



Република Србија
**АГЕНЦИЈА ЗА ПРИВРЕДНЕ
РЕГИСТРЕ**

Број: 01-288-1/24
Дана, 18. марта 2024. године
Бранкова 25
Београд



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

Макензијева бр. 41
11000 Београд

Предмет: Извештај о отклањању несврсисходности откривених у ревизији сврсисходности пословања број: 400-189/2023-06/33 од 20. децембра 2023. године

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) Агенција за привредне регистре, у својству субјекта ревизије, благовремено доставља Извештај о отклањању несврсисходности откривених у ревизији „Ефикасност поступка издавања дозвола за изградњу и коришћење објеката“, број: 400-189/2023-06/33 од 20. децембра 2023. године, са акционим планом за отклањање неправилности.


ДИРЕКТОР

Милан Лучић

Прилози:

- Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији „Ефикасност поступка издавања дозвола за изградњу и коришћење објеката“ број 01-288/24 од 18. марта 2024. године;
- Акциони план број 10-9-111/24 од 18. марта 2024. године;
- Листа захтева за покретање прекршајних поступака који су поднети до дана достављања одазивног извештаја;
- Допис Агенције за привредне регистре, Централне евиденције обједињених процедура број: 01-185/24 од 20. фебруара 2024. године;
- Допис Агенције за привредне регистре, број: 01-198/24 од 23. фебруара 2024. године.



Република Србија
**АГЕНЦИЈА ЗА
ПРИВРЕДНЕ РЕГИСТРЕ**
Број: 01-288/24
Дана, 18. марта 2024. године
Бранкова 25
Београд

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

Макензијева 41
Београд

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Агенција за привредне регистре, Београд, Бранкова 25, подноси

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ
„Ефикасност поступка издавања дозвола за изградњу и коришћење објеката“**

Број и датум извештаја о ревизији: Извештај број: 400-189/2023-06/33 од 20. децембра 2023. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем дошло до унапређења услова за градњу објеката:

I

У Извештају о ревизији нису утврђене неправилности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

II

Несврсисходности обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Доношење процедуре и правила поступка контроле, ради јаснијег дефинисања поступања приликом контроле надлежних органа.	Упоредо са спровођењем контролног поступка, припремају се модели захтева за изјашњење и модели захтева за покретање прекршајног поступка за прекршаје прописане Законом о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 62/2023), који је ступио на снагу 4. августа 2023. године, а који су у надлежности регистратора Централне евиденције обједињених процедура.	1. Прикупљање правила и инструкција по којима се врши надзор над радом надлежних органа, систематизовање и обједињавање у оквиру једног документа у циљу јасног и прецизног поступања запослених који раде на пословима контроле рада надлежних органа у оквиру надлежности регистратора Централне евиденције обједињених процедура. Опис мера и активности за отклањање несврсисходности у	1. Директор Агенције за привредне регистре 2. Регистратор Централне евиденције обједињених процедура	До 22 децембра 2024. године.

			будућем пословању дат је у Акционом плану за отклањање неправилности откривених у ревизији, број: 10-9-111/24 од 18. марта 2024. године.		
2	<p>Предузимање активности на покретању прекршајних поступака против одговорних лица надлежних органа у случају неиздавања локацијских услова, грађевинске, односно употребне дозволе у прописаном року, а у циљу поштовања рокова прописаних Законом о планирању и изградњи.</p>	<p>1. До дана достављања одазивног извештаја поднето је укупно 97 захтева за покретање прекршајног поступка, против одговорних лица у 83 надлежна органа и њима је обухваћено 1.276 предмета по захтевима за издавање аката у остваривању права на изградњу и употребу објеката.</p> <p>2. Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре упућен је допис број 01-185/24 од 20. фебруара 2024. године са предлогом за спровођење детаљне анализе ради преиспитивања потреба за кадровима који раде на пословима</p>	<p>Континуирано обављање послова надзора и подношење захтева за покретање прекршајног поступка против одговорних лица. Опис мера и активности са роковима за њихово отклањање, дат је у Акционом плану за отклањање неправилности откривених у ревизији, број: 10-9/111/24 од 18. марта 2024. године.</p>	<p>1. Директор Агенције за привредне регистре</p> <p>2. Регистратор Централне евиденције обједињених процедура</p>	<p>До 22. децембра 2024. године.</p>

		<p>обједињене процедуре, сагледавања техничких услова у којима раде запослени у надлежним органима и преиспитивања адекватности прописаних рокова за поступање. Анализа би омогућила планирање мера и активности неопходних за стварање услова за ефикасан рад надлежних органа који раде на овим пословима.</p> <p>3. Дописом број 01-198/24 од 23. фебруара 2024. године, који је упућен Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре предложено одржавање састанка на тему даљих унапређења и развоја софтвера који се користи у поступку обједињене процедуре. Тачност извештаја и аутоматизација поступка контроле је од кључне важности за праћење рокова и ефикасно обављање послова контроле.</p>			
--	--	---	--	--	--

Законом о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 62/23), који је ступио на снагу 4. августа 2023. године, прописана је прекршајна одговорност за непоступање у роковима у поступцима обједињене процедуре који раније важећим Законом нису били обухваћени. Сходно наведеном, проширена је и надлежност регистратора Централне евиденције за подношење захтева за покретање прекршајног поступка у случају да надлежни орган у року од 5 радних дана имаоцима јавних овлашћења није доставио захтев за издавање услова за пројектовање и прикључење, у случају пробијања рокова у поступцима по захтевима за измену грађевинске дозволе, издавање решења о извођењу припремних радова, решења о извођењу радова из члана 145. Закона, издавање привремене грађевинске дозволе, измену употребне дозволе, као и за непоступање у роковима за доставу списка предмета ресорном министарству у случају преузимања надлежности из члана 134. став 7. Закона. Овим изменама попуњене су правне празнине и створени услови за пуну примену одредаба које прописују прекршајну одговорност за непоступање у роковима, уз обезбеђење једнаког третмана свих одговорних лица која у надлежним органима спроводе поступак обједињене процедуре, с обзиром да су сада важећим прописима прекршајним кажњавањем обухваћени сви поступци за издавање аката у остваривању права на изградњу и употребу објеката, као и све фазе тих поступака.

У складу са прописаном обавезом прописаном Законом о планирању изградњи (“Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09, 64/10, 24/11, 121/12, 42/13, 50/13, 98/13, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19, 9/20, 52/21 и 62/23 – у даљем тексту: Закон), Агенција за привредне регистре врши контролу рада надлежних органа. Од последњих измена Закона, којима је проширена надлежност регистратора Централне евиденције обједињених процедура, у предметима у којима је утврђено пробијање прописаних рокова, регистратор Централне евиденције је поднео 97 захтева за покретање прекршајног поступка против одговорних лица у 83 надлежна органа. Захтевима за покретање прекршајног поступка обухваћено је 1.276 прекршаја. У изјашњењима одговорних лица о разлозима кашњења, која се прибављају у циљу прикупљања доказа за поступак пред надлежним прекршајним судом, у највећем броју случајева, као узроци пробијања прописаних рокова, навођени су, између осталих, недовољан број запослених који раде на овим пословима и сувише кратки рокови за поступање, поготово када се ради о сложеним објектима чију изградњу прати изузетно обимна документација.

С обзиром да кашњење у поступању постоји у готово свим надлежним органима, дописом број 01-185/24 од 20. фебруара 2024. године, обратили смо се Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре указујући на потребу спровођења детаљне анализе ради преиспитивања потреба за кадровима који раде на овим пословима, сагледавања техничких услова у којима раде запослени у надлежним органима и преиспитивања адекватности Законом прописаних рокова за поступање. У допису је наведено да из године у годину постоји континуирано повећање прилива захтева за издавање различитих врста дозвола које не прати сразмерно повећање броја запослених који раде на овим пословима. Констатовано је да из досадашњих резултата поступка надзора произлази да је пробијање законом прописаних рокова правило, а не изузетак, односно да готово сва лица у надлежним органима која раде на пословима издавања дозвола за изградњу, доградњу и реконструкцију објеката, у поступку спровођења обједињене процедуре пробијају Законом прописане рокове, због чега се као логично намеће питање да ли одговорна лица располажу довољним бројем кадрова који раде на овим пословима, да ли имају адекватне техничке услове за спровођење поступка обједињене процедуре у електронској форми и коначно, да ли је у појединим случајевима, због обимности документације, за поступање по захтеву реално потребно више времена него што утврђено Законом прописаним роковима. Указано је да подаци доступни кроз извештаје система ЦЕОП о броју предмета, начину решавања, брзини поступања, броју корисника система у надлежним органима и имаоцима јавних овлашћења, као и информације о разлозима кашњења доступне кроз изјашњења одговорних лица, а која су прикупљена у току поступка надзора, представљају добру полазну основу за спровођење анализе која ће резултирати планирањем мера и активности неопходних за стварање услова за ефикасан рад надлежних органа који раде на пословима издавања аката у остваривању права на изградњу и употребу објеката.

Имајући у виду да је сврха прописивања, изрицања и примене прекршајних санкција, прописана чланом 5. став 2. Закона о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16, 91/19, 91/19 и 112/22“), да грађани поштују правни систем и да убудуће не чине прекршаје, а сврха кажњавања прописана чланом 33. став 2. истог закона, да се учиниоцу изрази друштвени прекор и да се утиче на њега и на сва остала лица да убудуће не чине прекршаје, у ситуацији у којој је пробијање рока правило, а не изузетак, и у којој се захтеви за покретање прекршаја подносе против готово свих одговорних лица и у свим надлежним органима, поставља се питање целисходности предузимања оваквих мера, намеће потреба преиспитивања важећих законских решења, као и адекватности кадровских и техничких ресурса којима располажу поједини надлежни органи. О резултатима иницијативе упућене ресорном министарству и евентуалном одговору, обавестићемо вас до истека рока за отклањање утврђених несврсисходности.

III

У Извештају о ревизији нису утврђене неправилности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године.

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- *Акциони план број 10-9-111/24 од 18. марта 2024. године;*
- *Листа захтева за покретање прекршајних поступака који су поднети до дана достављања одазивног извештаја;*
- *Допис Агенције за привредне регистре, Централне евиденције обједињених процедура број: 01-185/24 од 20. фебруара 2024. године;*
- *Допис Агенције за привредне регистре, број: 01-198/24 од 23. фебруара 2024. године.*

Доказе о спроведеним препорукама које су обухваћене налазима другог приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.



ДИРЕКТОР

Миљан Лучић